Справка о реализации полномочий ФПА РФ по содействию адвокатской деятельности и защите профессиональных и социальных прав адвокатов в периоды между Всероссийскими съездами адвокатов с 2003 по 2019 гг.
(Основные мероприятия и результаты деятельности)

Между I и II Всероссийскими съездами адвокатов (2003–2005 гг.):

– в 2003 г. Федеральной палатой адвокатов РФ издан Научно-практический комментарий к Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (отв. редактор Д.Н. Козак – заместитель руководителя Администрации Президента РФ);

– в 2004 г. коллективом научных работников, а также известных деятелей отечественной адвокатуры подготовлен и Федеральной палатой адвокатов РФ издан комментарий к Федеральному закону «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации» (отв. редактор Е.В. Семеняко);

– при участии адвокатских палат субъектов РФ и во взаимодействии с Государственной Думой Федерального Собрания РФ обеспечено принятие поправок в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», направленных на укрепление авторитета адвокатуры, гарантий независимости и защищенности адвокатов и повышение престижа адвокатской деятельности (Федеральный закон от 20 декабря 2004 г. № 163-ФЗ);

– при непосредственном участии членов Совета ФПА РФ, в первую очередь руководителей Федеральной палаты адвокатов РФ, обеспечены разработка и принятие Постановления Правительства РФ от 4 июля 2003 г. № 400 и Порядка расчета оплаты труда адвоката, участвующего в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда (совместный приказ Минюста России и Минфина России от 6 октября 2003 г. № 257/89н);

– в 2004 г. отстояли позицию адвокатского сообщества и добились принятия Министерством финансов РФ положительного для адвокатского сообщества решения, связанного с неприменением в адвокатских образованиях контрольно-кассовой техники (письмо Минфина России от 12 мая 2004 г. № 04-01-20/1-06).

Разработаны и приняты Советом ФПА РФ:

– Рекомендации по обеспечению адвокатской тайны и гарантий независимости адвоката при осуществлении адвокатами профессиональной деятельности (протокол № 4 от 10 декабря 2003 г.);

– Пособие для адвокатов «Меры по защите профессиональных прав адвоката» (протокол № 5 от 22 апреля 2004 г.);

– Методические рекомендации о порядке взыскания задолженности по оплате труда адвокатов за участие в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия, прокурора или суда (протокол № 6 от 27 мая 2004 г.).

II Всероссийский съезд адвокатов принял и довел до сведения уполномоченных федеральных органов государственной власти:

– Резолюцию «О необходимости выделения в федеральном бюджете Российской Федерации отдельной строкой расходов на оплату труда адвокатов, оказывающих юридическую помощь по уголовным и гражданским делам бесплатно»;

– Резолюцию «О недопустимости нарушения прав адвокатов, предусмотренных ст. 18 Федерального закона “Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации”» от 31 мая 2002 г. № 63-ФЗ (в ред. ФЗ от 20 декабря 2004 г. № 163-ФЗ)».

Между II и III Всероссийскими съездами адвокатов (2005–2007 гг.):

– 9 апреля 2005 г. в целях координации деятельности адвокатских палат в соответствии с Уставом Федеральной палаты адвокатов РФ Совет утвердил своих представителей в федеральных округах;

– в июне 2005 г. Советом ФПА РФ образована Комиссия по защите профессиональных и социальных прав адвокатов и утвержден ее состав (протокол № 2 от 23 июня 2005 г.);

– в ноябре 2005 г. по жалобе адвокатов г. Москвы С.В. Бородина, В.Н. Буробина и других, поддержанной ФПА РФ, Конституционный Суд РФ своим решением (от 8 ноября 2005 г. № 439-О) определил, что действия, связанные с проведением следственных и оперативно-розыскных мероприятий в отношении адвоката, в том числе в жилых и служебных помещениях, используемых

им для осуществления адвокатской деятельности, не могут быть совершены без принятия об этом специального судебного решения. Тем самым, суд подтвердил важность обеспечения адвокатской тайны всеми участниками судопроизводства и правоохранительной деятельности;

– с 2006 г. ФПА РФ добилась целевого финансирования из федерального бюджета расходов на оплату труда адвокатов, участвующих в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению. Средства на эти цели стали выделяться в федеральном законе о федеральном бюджете на очередной финансовый год отдельной строкой;

– в целях содействия адвокатской деятельности Федеральной палатой адвокатов РФ:

а) создана единая система повышения квалификации адвокатов, руководителей адвокатских образований и адвокатских палат (руководитель – С.И. Володина);

б) изданы:

– методическое пособие «Особенности консультационной работы адвоката», автор – адвокат С.Ю. Макаров;

– два сборника материалов Всероссийской научно-практической конференции «Адвокатура. Государство. Общество», проводившейся в 2005 и 2006 гг.;

– сборник нормативных актов и документов «Адвокатская деятельность и адвокатура».

III Всероссийский съезд адвокатов принял и довел до сведения уполномоченных федеральных органов государственной власти:

– Резолюцию «О служебных помещениях адвокатских палат и адвокатских образований»;

– Резолюцию «О нарушениях прав адвокатов и авторитете адвокатуры».

Между III и IV Всероссийскими съездами адвокатов (2007–2009 гг.):

– Совет ФПА РФ решением от 3 апреля 2007 г. (протокол № 10) обеспечил ослабление негативных для адвокатуры последствий принятия поправок в Федеральный закон «О некоммерческих организациях», связанных с ужесточением контроля за деятельностью НКО;

– в результате успешного взаимодействия ФПА РФ с Росфинмониторингом и миссией ФАТФ, работавшей в России в сентябре – ноябре 2007 г. в соответствии с графиком взаимных оценок финансовых мер по борьбе с отмыванием денег, удалось защитить соблюдение гарантий профессиональной независимости адвокатов при защите адвокатской тайны в условиях ужесточения мер по борьбе с отмыванием денег;

– приостановлено на неопределенный срок принятие поправок в Федеральный закон «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации», внесенных группой депутатов Государственной Думы в 2007 г. и Президентом РФ в мае 2008 г., принятие которых в ущерб адвокатуре грозило нарушению сложившегося баланса взаимоотношений между адвокатурой и государством;

– в сентябре 2007 г. Совет ФПА РФ в своем решении предложил адвокатским палатам ряд мер по повышению уровня и качества оказания квалифицированной юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению в порядке ст. 50–51 УПК РФ, созданию в этой сфере адвокатской деятельности условий, исключающих существование так называемых карманных адвокатов;

– по решению Совета подготовлена и направлена на рассмотрение Конституционного Суда РФ жалоба Федеральной палаты адвокатов на несоответствие Конституции РФ ст. 131 УПК РФ в связи с ущемлением прав адвокатов на компенсацию расходов, связанных с их явкой к месту производства процессуальных действий и проживанием (командировочных расходов) *(Определением от 5 февраля 2009 г. № 289-О-П КС РФ определил: Федеральному законодателю и Правительству РФ при внесении изменений в правовое регулирование определения размера и порядка компенсации адвокатам…– установить порядок компенсации их расходов, связанных с явкой к месту производства процессуальных действий).* Это явилось основанием для внесения в п. 1 ч. 2 ст. 131 УПК РФ соответствующего дополнения;

– в 2008 г. Федеральная палата адвокатов в интересах адвокатов направила в Верховный Суд РФ исковое заявление о признании недействующими положений Постановления Правительства Российской Федерации от 4 июля 2003 г. № 400 (в ред. Постановления Правительства РФ от 28

сентября 2007 г. № 625) «О размере оплаты труда адвоката ...» в части установления фиксированной ставки оплаты труда адвоката и минимального размера этой ставки – 275 руб.;

– решением Верховного Суда РФ от 9 октября 2008 г. по гражданскому делу по заявлению московского адвоката О.И. Михайлова подтверждена позиция Федеральной палатой адвокатов, согласно которой труд адвоката – защитника по назначению должен оплачиваться судом не только за участие в судебном разбирательстве в заседании суда. Верховный Суд РФ разъяснил, что оплате подлежат также иные предусмотренные в УПК РФ действия адвоката по отстаиванию интересов доверителя не только в судебном заседании, но и во всем уголовном судопроизводстве;

– в октябре 2008 г. Совета ФПА РФ принял решение о разделении Комиссии по защите профессиональных и социальных прав адвокатов и создал Комиссию по защите профессиональных прав адвокатов (председатель – Г.М. Резник) и Комиссию по вопросам социальной защищенности адвокатов (председатель – Г.Б. Мирзоев) с тем, чтобы работу Совета по защите социальных прав выделить в отдельное направление и придать ей больше динамичности;

– мониторинг, проведенный Федеральной палатой адвокатов в первом полугодии 2008 г., показал, что комиссии по представительству и защите прав адвокатов созданы только в советах 24 адвокатских палат (28,9%). Съезд указал, что органы адвокатского самоуправления недооценивают свою роль в этом важном вопросе, а потому адвокаты, чьи права нарушены, вынуждены напрямую обращаться за защитой в соответствующую комиссию Федеральной палаты адвокатов.

IV Всероссийский съезд адвокатов принял и довел до сведения уполномоченных федеральных органов государственной власти:

– Резолюцию «О защите профессиональных прав адвокатов»;

– Резолюцию «Об оплате труда адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда».

Между IV и V Всероссийскими съездами адвокатов (2009–2011 гг.):

– Совет ФПА РФ в помощь адвокатам принял:

а) Рекомендации по обеспечению адвокатской тайны и гарантий независимости адвоката при осуществлении адвокатами профессиональной деятельности;

б) Методические рекомендации по ведению адвокатского производства;

в) Порядок изменения адвокатом членства в адвокатской палате одного субъекта Российской Федерации на членство в адвокатской палате другого субъекта Российской Федерации и урегулирования некоторых вопросов реализации адвокатом права на осуществление адвокатской деятельности на территории РФ;

г) Рекомендации Научно-консультативного совета при ФПА РФ адвокатам по взаимодействию со средствами массовой информации;

– добились принятия решения о подготовке проекта постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении Положения о порядке и размерах возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, рассмотрением гражданского дела, а также выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации» и приняли в ней участие.

Проект предусматривает увеличение минимального размера оплаты труда адвоката с 298 рублей до 550 рублей за день участия в уголовном судопроизводстве в качестве защитника по назначению, ежегодную индексацию размера оплаты с учетом уровня инфляции, возмещение адвокатам командировочных расходов, повышение оплаты труда адвоката за работу во внеурочное и ночное время, в выходные и праздничные дни;

– отстаивали право адвокатов проносить на территорию места содержания под стражей и пользоваться во время свидания с доверителем техническими средствами связи, компьютерами, аппаратурой для фото- и киносъемки, аудио- и видеозаписи, множительной техникой.

Коллективное обращение группы адвокатов (А.Б. Столбунов и другие) явилось поводом для обращения Федеральной палаты адвокатов в адрес Государственной Думы и Совета Федерации Федерального Собрания РФ, Государственно-правового управления Президента РФ, Ассоциации юристов России и Министерства юстиции РФ с категорическими возражениями на проект федерального закона № 149566-5 «О внесении изменений в статьи 16 и 18 Федерального закона “О

содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений”» в части запрета на использование адвокатами технических средств при оказании квалифицированной юридической помощи во время свидания с доверителем.

В результате Совет Федерации отклонил законопроект и создал согласительную комиссию с участием в ней Федеральной палаты адвокатов;

– в составе рабочей группы, образованной Министерством юстиции РФ по поручениям высшего руководства Российской Федерации, Федеральная палата адвокатов приняла активное участие в подготовке законопроекта «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации»;

– в 2010 г. Совет ФПА РФ в порядке обмена положительным опытом распространил среди адвокатских палат видеофильм о Центре субсидируемой юридической помощи в Палате адвокатов Самарской области, изготовленный его создателями по заказу Федеральной палаты адвокатов РФ;

– в 2010 г. привлекли внимание Уполномоченного по правам человека в РФ В.П. Лукина, который в результате проведенной проверки пришел к выводу о том, что следственные органы МВД укореняют практику незаконного отстранения адвокатов от участия в уголовных делах, практику препятствования их деятельности и незаконного получения интересующих сведений, относящихся к адвокатской тайне. Нарушение профессиональных прав адвокатов стало предметом обсуждения на заседании Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека, проходившем 1 февраля 2011 г. в г. Екатеринбурге в присутствии Д.А. Медведева;

– 1 июля 2010 г. по инициативе ФПА РФ на заседании Методического совета Министерства юстиции РФ были выработаны новые подходы к реализации контрольно-надзорных полномочий органов юстиции в сфере адвокатуры, изложенные в соответствующем разъяснении, адресованном руководителям территориальных органов юстиции. Принципиально важным явился отказ контрольно-надзорных органов от формального проведения плановых проверок исполнения адвокатскими образованиями и адвокатскими палатами законодательства об НКО и переход к планированию и проведению проверок только по информации о фактах нарушений, допускаемых органами адвокатского самоуправления;

– по обращениям из адвокатских палат Кемеровской, Ростовской областей и других регионов России о выставлении на торги государственных или муниципальных помещений, занимаемых адвокатскими образованиями по договорам аренды, Федеральная палата адвокатов добилась разъяснения Федеральной антимонопольной службы о порядке применения к адвокатским образованиям ст. 17.1 Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», а также инициировала внесение группой депутатов законопроекта о распространении на адвокатские образования и их филиалы внеконкурсного порядка аренды государственных или муниципальных помещений, который включен в план законопроектной работы Государственной Думы ФС РФ.

V Всероссийский съезд адвокатов принял и довел до сведения уполномоченных федеральных органов государственной власти:

– Заявление по вопросу о правовом регулировании юридической деятельности, связанной с оказанием квалифицированной юридической помощи в Российской Федерации;

– Обращение к адвокатам о повышении престижа российской адвокатуры.

– Резолюцию «Об оплате труда адвоката».

Между V и VI Всероссийскими съездами адвокатов (2011–2013 гг.):

– реализована Резолюция V Всероссийского съезда адвокатов «Об оплате труда адвоката». Дважды, с 1 июля 2012 г. и с 1 января 2013 г., был увеличен соответственно до 425 рублей и 550 рублей минимальный размер вознаграждения адвоката, участвующего в качестве защитника в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда. Установлено, что с 2014 г. размер вознаграждения адвоката ежегодно будет увеличиваться (индексироваться) в соответствии с федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий год с учетом уровня инфляции (потребительских цен) одновременно с увеличением должностных окладов судей РФ[1]. Принято решение о компенсации процессуальных

[1] Постановление Правительства РФ от 25 мая 2012 г. № 515 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации».

издержек, связанных с проездом к месту производства процессуальных действий и обратно к месту жительства, адвокату, участвующему в уголовном деле по назначению дознавателя, следователя или суда[2];

– ограничена попытка установления ежегодного роста страховой нагрузки на адвокатов по уплате страховых взносов в Пенсионный фонд РФ (в связи с внесением в Государственную Думу проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обязательного пенсионного страхования»)[3];

– отклонены предложения в Федеральный закон «О защите конкуренции» о распространении на адвокатов статуса хозяйствующих субъектов, содержавшиеся в пакете поправок, подготовленных Федеральной антимонопольной службой;

– предотвращено распространение на адвокатов требований, установленных для кредитных организаций, в отношении идентификации клиентов, организации внутреннего контроля, фиксирования, хранения информации[4], а также блокирована попытка Минфина России по внесению в Кодекс об административных правонарушениях положения об административной ответственности адвокатов за нарушение законодательства о противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма;

– принято по обращению ФПА РФ решение Судебного департамента при Верховном Суде РФ о выделении помещений для адвокатов во вновь строящихся зданиях судов;

– обеспечено участие представителей Совета и Федеральной палаты адвокатов РФ в межведомственной рабочей группе по разработке проекта концепции реформирования сферы оказания квалифицированной юридической помощи;

– в ноябре 2011 г. был принят Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» (далее – Закон), вступивший в силу с 15 января 2012 г. Он определил государственную политику в этой сфере деятельности.

Закон принципиально изменил подход к привлечению адвокатов для участия в государственной и негосударственной системах бесплатной юридической помощи, основанный на принципе добровольности;

– 14 февраля 2012 г. Совет ФПА РФ на своем заседании утвердил Рекомендации адвокатским палатам субъектов РФ по реализации положений Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации», ориентировал руководителей адвокатских палат на участие в законотворческом процессе органов власти субъектов РФ, на проведение организационных мероприятий по изучению Закона и реализацию его положений, в части касающейся адвокатуры;

– в 2011 г. издано и распространено второе издание сборника нормативных актов и документов «Адвокатская деятельность и адвокатура», предназначенного для адвокатов, руководителей адвокатских органов самоуправления, студентов юридических вузов и граждан, интересующихся проблемами адвокатуры;

– в 2012 г. издан Научно-практический комментарий к Кодексу профессиональной этики адвоката (автор – Ю.С. Пилипенко);

---

[2] Постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации и о признании утратившими силу некоторых актов Совета Министров РСФСР и Правительства Российской Федерации».

[3] Фиксированный страховой взнос адвоката в ПФР предлагалось рассчитывать исходя из 2-кратного минимального размера оплаты труда в 2013 г., 2,5-кратного – в 2014 г. и 3-кратного – в 2015 г. Это означало, что при действовавшей в тот момент величине МРОТ (4611 руб.) уплачиваемый адвокатами фиксированный страховой взнос в сумме 14 386 руб. возрос бы в 2013 г. до 32 479 руб., а в 2015 г. – до 46 845 руб. Кроме того, в соответствии с проектом Стратегии развития пенсионной реформы до 2030 г. повышение страховой нагрузки на адвокатов продолжалось бы и в дальнейшем в связи с увеличением МРОТ. При активном противодействии проекту со стороны Совета и руководства ФПА РФ отчисления в ПФР с адвокатов были увеличены только один раз – в 2013 г. и их размер составил около 32 000 руб. в год. Соответствующее положение закреплено в принятом Государственной Думой Федеральном законе от 3 декабря 2012 г. № 243-ФЗ

[4] В рамках реализации положений Федерального закона «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма».

– для совершенствования единой системы профессионального обучения (переподготовки) адвокатов и реализации на постоянной основе образовательных программ Федеральная палата адвокатов РФ в сентябре 2011 г. создала Центр правовых исследований, адвокатуры и дополнительного профессионального образования ФПА РФ.

Центром разработаны программы для курсов повышения квалификации адвокатов, написаны монографии на актуальные для адвокатского сообщества темы, снят фильм «Мэтры о профессиональной этике адвоката».

Для создания эффективной системы повышения квалификации и профессионального обучения, разработки и реализация учебных программ для адвокатов и практикующих юристов аналогичные центры (Институты) созданы адвокатскими палатами Ульяновской области, Красноярского края и Санкт-Петербурга;

– в связи с тем, что в первом полугодии 2012 г. в Федеральную палату адвокатов РФ стали поступать обращения из военных следственных органов с требованиями о принятии мер дисциплинарного воздействия к тому или иному адвокату, а иногда и с указанием – каких именно мер, в адрес заместителя председателя Следственного комитета РФ – руководителя Главного военного следственного управления было направлено разъяснение о порядке привлечения адвокатов к дисциплинарной ответственности, который в июне 2012 г. направил в подчиненные органы соответствующее указание. Во втором полугодии подобные обращения из военных следственных органов поступать перестали;

– создана комиссия Совета ФПА РФ по подготовке изменений и дополнений в Кодекс профессиональной этики адвоката в связи с многочисленными обращениями граждан, руководителей органов адвокатского самоуправления и адвокатов о недостатках правового регулирования вопросов адвокатской этики и процедур, связанных с дисциплинарным производством в отношении адвокатов.

VI Всероссийский съезд адвокатов принял и довел до сведения уполномоченных федеральных органов государственной власти:

– Резолюцию «О необходимости совершенствования уголовного судопроизводства»;

– Резолюцию «О нарушениях профессиональных и социальных прав адвокатов»;

– Резолюцию «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации»;

– Резолюцию «Об оплате труда адвокатов за участие в уголовном судопроизводстве по назначению»;

– Заявление «О правовом статусе удостоверения адвоката».

Между VI и VII Всероссийскими съездами адвокатов (2013–2015 гг.):

– при участии ФПА РФ Минюстом России подготовлен проект федерального закона «О внесении изменений и дополнений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части обеспечения прав адвоката на сбор сведений, необходимых для оказания квалифицированной юридической помощи»;

– при непосредственном участии представителей ФПА РФ принято постановление Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 г. № 42 «О практике применения судами законодательства о процессуальных издержках по уголовным делам», которое учитывает интересы адвокатов при расчете размера вознаграждения за участие во всех процессуальных действиях, предусмотренных ч. 1 и 2 ст. 53 УПК РФ;

– совместно со специалистами ФПА РФ Минюстом России подготовлен проект изменений и дополнений в постановление Правительства Российской Федерации от 1 декабря 2012 г. № 1240 «О порядке и размере возмещения процессуальных издержек…», в котором учтены положения постановления Пленума Верховного Суда РФ от 19 декабря 2013 г. № 42 «О практике применения судами законодательства о процессуальных издержках по уголовным делам» по вопросам расчета размера вознаграждения адвоката, а также предложено урегулировать вознаграждение адвоката за участие в гражданском судопроизводстве по назначению суда и другие вопросы;

– предотвращена очередная попытка перевода адвокатов на контрактную систему участия в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда – по настоянию ФПА РФ отменено положение Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд» о введении с 1 января 2014 г. контрактной системы участия адвокатов в уголовном судопроизводстве по назначению органов дознания, органов предварительного следствия или суда, что предотвратило прекращение с этой даты бюджетного финансирования работы адвокатов в этой сфере;

– доведено до исполнительных органов государственной власти консолидированное мнение адвокатского сообщества и предложения Федеральной палаты адвокатов РФ, которые были учтены:

а) при отмене повышенного размер страхового взноса в Пенсионный фонд для адвокатов (с 1 января 2014 г. он снижен с 35 665 руб. до 19 425 руб.);

б) в судебном порядке защищено профессиональное право адвоката проносить на свидание с подзащитными диктофоны и фотоаппараты;

в) принято решение судебным ведомством о том, что при строительстве новых зданий судов предусматривать в них служебные помещения для адвокатов;

г) в декабря 2013 г. Президиум ВАС РФ поставил точку в споре между адвокатским сообществом и органами антимонопольной службы, признав неправомерным их вмешательство в принятие адвокатскими палатами рекомендаций о размере гонорара при заключении соглашений между адвокатом и доверителем;

– в целях реализации Государственной программы «Юстиция» эта тема была обсуждена 11 марта 2015 г. в Федеральной палате адвокатов РФ на встрече с представителями российского бизнеса, а 31 марта – на специальном заседании Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) о роли адвокатуры в правозащитной деятельности.

В межведомственную рабочую группу по подготовке проекта Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи включены члены СПЧ адвокаты Ю.А. Костанов, И.Н. Пастухов, В.В. Ряховский, а также представители Федеральной палаты адвокатов РФ;

– в марте 2015 г. Совет создал рабочую группу по анализу и обобщению действующей в адвокатских палатах практики распределения поручений на участие адвокатов в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению и используемых для этого многообразных программ и систем, а также созданию модульной программы, которую по желанию смогут использовать адвокатские палаты регионов для организации работы адвокатов по назначению. Этой же группе предложено проработать возможность использования электронной формы ордера;

– в 2013 г. выпущено второе издание Научно-практического комментария к Кодексу профессиональной этики адвоката (автор – Ю.С. Пилипенко), предназначенного для адвокатов, руководителей адвокатских органов самоуправления, студентов юридических вузов и граждан, интересующихся проблемами адвокатуры;

– в 2014 г. при непосредственном и активном участии ФПА РФ осуществлено интегрирование в состав российской адвокатуры адвокатских сообществ Республики Крым и г. Севастополя, организовано обучение и прием экзаменов от адвокатов этих субъектов РФ. Их профессиональная учеба была продолжена в том же году на уровне выездных семинаров;

– в январе 2015 г. создан «Научно-практический центр развития медиации и альтернативных процедур урегулирования споров при ФПА». Основная задача Центра – содействие интеграции и распространению медиации в правовом консультировании, адвокатской практике и деловом обороте;

– учитывая, что индексация вознаграждения в 2014 г. не проводилась, по решению Совета в адрес Председателя Правительства РФ и председателя Государственной Думы направлены письма с просьбой не ограничивать в 2015 г. право адвокатов на индексацию вознаграждения за участие в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению и незамедлительно проиндексировать его размер.

VII Всероссийский съезд адвокатов принял и довел до сведения уполномоченных федеральных органов государственной власти:

– Резолюцию «В поддержку предложений по расширению применения института суда присяжных»;

– Резолюцию «О соблюдении гарантий прав адвокатов на вознаграждение за труд»;

– Резолюцию «О награждении адвокатов государственными и ведомственными наградами, а также о присвоении адвокатам звания “Ветеран труда”».

Между VII и VIII Всероссийскими съездами адвокатов (2015–2017 гг.)

– 31 марта 2015 г. состоялось специальное заседание Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека на тему «О роли адвокатуры в правозащитной деятельности», на котором выступили с докладами заместитель министра юстиции РФ Е.А. Борисенко и президент ФПА РФ Ю.С. Пилипенко. В заседании приняли участие представители адвокатского сообщества из разных субъектов РФ и представители научного сообщества;

– тема повышения роли адвокатуры в защите прав граждан и обеспечении их доступа к правосудию получила дальнейшее развитие в конце 2015 г. в связи с поручением Президента РФ В.В. Путина (Пр-2442 от 27 ноября 2015 г.) о подготовке предложений по созданию дополнительных гарантий независимости адвокатов при исполнении ими служебных обязанностей, которое было адресовано СПЧ по итогам заседания, состоявшегося 1 октября 2015 г.

Федеральной палатой адвокатов совместно с адвокатскими палатами подготовлен и направлен в адрес СПЧ комплекс соответствующих предложений, которые одобрены и получили поддержку на специальном заседании СПЧ 10 марта 2016 г. 11 февраля 2017 г. Президент РФ внес в Государственную Думу проект федерального закона № 99653-7 «О внесении изменений в Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации», в котором реализованы предложения СПЧ и ФПА РФ, а 17 апреля 2017 г. принятый закон был подписан Президентом РФ.

Изменения в УПК РФ, внесенные по инициативе Президента РФ и подготовленные Советом при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека с участием ФПА РФ, укрепляют процессуальную независимость адвоката в уголовном судопроизводстве, обеспечивают состязательность процесса и ограничивают злоупотребления дознавателей и следователей, осуществляющих производство по делам;

– в июле 2015 г. впервые в Гражданский кодекс РФ по инициативе Федеральной палаты адвокатов РФ внесены изменения, касающиеся правового статуса адвокатских палат и адвокатских образований как особого вида некоммерческих организаций. Тем самым исключено распространение на них норм об ассоциациях. При этом в ГК РФ закреплено очень важное для адвокатуры положение о том, что особенности создания, правового положения и деятельности адвокатских палат и адвокатских образований, являющихся юридическими лицами, определяются законодательством об адвокатской деятельности и адвокатуре;

– в сентябре 2015 г. с участием представителей Федеральной палаты адвокатов был завершен основной этап работы над проектом Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи и он передан для рассмотрения руководству Министерства юстиции РФ. Главным итогом этой работы явилось то, что удалось сблизить позиции представителей юридического бизнес-сообщества, корпоративных юристов и адвокатов в понимании необходимости объединения юридических профессий на базе адвокатуры;

– в ноябре 2015 г. в Москве состоялся консультационный семинар «Бухгалтерский учет и налогообложение в адвокатских образованиях», организованный Федеральной палатой адвокатов для бухгалтеров и руководителей финансовых отделов адвокатских палат и крупных адвокатских образований. На первый общефедеральный семинар приехали специалисты из 60 регионов;

– в декабре 2015 г. принят Федеральный закон о внесении изменений в УПК РФ, одним из которых является установление обязанности следователя при задержании адвоката информировать об этом адвокатскую палату, членом которой является адвокат. Принятие данного положения, направленного на защиту профессиональных прав адвокатов, также инициировано Федеральной палатой адвокатов;

– 28 января 2016 г. Совет принял и направил в Правительство РФ Заявление о поддержке проекта Концепции регулирования рынка профессиональной юридической помощи с просьбой ускорить ее принятие;

– при участии Федеральной палаты адвокатов подготовлено и принято постановление Правительства РФ от 4 февраля 2016 г. № 64, которым внесены изменения в «Положение о возмещении процессуальных издержек, связанных с производством по уголовному делу, издержек в связи с рассмотрением гражданского дела, административного дела, а также расходов в связи с выполнением требований Конституционного Суда Российской Федерации», утвержденное постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2012 г. № 1240. Эти изменения обеспечили

нормативно-правовое урегулирование вознаграждения адвоката за участие в делах по назначению суда в гражданском судопроизводстве в порядке ст. 50 ГПК РФ и в административном судопроизводстве в порядке ст. 54 КАС РФ. Одновременно установлены четкие правила исчисления времени занятости адвоката, участвующего в деле по назначению, учета времени, затраченного защитником на осуществление полномочий, предусмотренных при ограничении свободы его подзащитного, включая время, затраченное на посещение подзащитного в следственном изоляторе или в психиатрическом стационаре;

– 5 апреля 2016 г. Совет Федеральной палаты адвокатов на своем заседании принял Обращение к Правительству РФ, в котором высказал озабоченность крайне низким уровнем финансирования из федерального бюджета расходов по обеспечению конституционного права граждан на квалифицированную юридическую помощь, оказываемую адвокатами в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению, предложил восстановить целевое бюджетное финансирование, увеличить размер расходов на оказание квалифицированной юридической помощи малоимущим гражданам в уголовном, гражданском и административном судопроизводстве;

– по инициативе ФПА РФ Федеральным законом от 2 июня 2016 г. № 169-ФЗ принята поправка в ст. 57 Кодекса административного судопроизводства РФ, отменяющая требование к адвокатам представлять суду документ о высшем юридическом образовании;

– также 2 июня 2016 г. Президент РФ Владимир Путин подписал Федеральный закон «О внесении изменений в статьи 5.39 и 13.14 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и Федеральный закон “Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации”», который разрабатывался при активном участии ФПА РФ. Этим законом определен механизм реализации права адвоката на истребование сведений, необходимых для оказания квалифицированной юридической помощи, путем направления адвокатского запроса в органы государственной власти, органы местного самоуправления, общественные объединения и иные организации. Установлена ответственность за неправомерный отказ в связи с поступившим адвокатским запросом в предоставлении адвокату предусмотренной федеральными законами информации либо предоставлении заведомо недостоверной информации.

Законом предусмотрено создание в ФПА РФ Комиссии по этике и стандартам, установлены ее цели и задачи, а также порядок формирования и полномочия;

– Советом Федерации ФС РФ совместно с ФПА РФ был разработан законопроект о расширении компетенции суда присяжных;

– в июне 2016 г. опубликован пакет законов, дающий старт реформе судов присяжных в России (Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 190-ФЗ, Федеральный закон от 23 июня 2016 г. № 209-ФЗ). Законы устанавливают, что с июня 2017 г. в судах областного звена начнут действовать коллегии из восьми присяжных вместо нынешних двенадцати. Годом позже, с 1 июня 2018 г., предусмотрено появление коллегий из шести присяжных в районных и гарнизонных судах. Расширена подсудность уголовных дел суду присяжных;

– в июне 2016 ФПА РФ провела в Ялте I Всероссийский конгресс молодых адвокатов, в котором приняли участие наши молодые коллеги из адвокатских палат от Калининграда до Чукотки. Молодые коллеги соревновались в дебатах на правовые темы, приняли участие в мастер-классах именитых адвокатов, обсудили проблемы и задачи развития профессии, обменялись опытом работы Советов молодых адвокатов в региональных палатах;

– в сентябре 2016 г. Совет ФПА РФ утвердил Правила поведения адвокатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

– в ноябре 2016 г. проведен однодневный учебно-методический сбор управляющих делами адвокатских палат из 56 субъектов РФ;

– в декабре 2016 г. на базе сайта Федеральной палаты адвокатов РФ fparf.ru стартовал новый проект – вебинары ФПА РФ по повышению квалификации адвокатов. Эта эффективная система обучения позволяет адвокату в любой точке России не только получить доступ к качественным лекциям, но и активно проявить себя в процессе обучения, задавая вопросы;

– значимым для адвокатов при осуществлении защиты в уголовном судопроизводстве представляется механизм реализации правовой нормы об адвокатском запросе, внесенной в Закон об

адвокатуре в июне 2016 г. Требования к форме, порядку оформления и направления адвокатского запроса были опубликованы в соответствующем приказе Министерства юстиции в декабре 2016 г. В итоговой версии документа учтены предложения ФПА РФ, в том числе об исключении пункта об обязательном приложении к адвокатскому запросу копии удостоверения адвоката и копии ордера или доверенности;

– в 2016 г. в Российской Федерации было выявлено более 250 организаций, которые в нарушение Закона об адвокатуре в своих названиях используют словосочетания «адвокатская контора», «адвокатское бюро», «юридическая консультация» и т.п., хотя к адвокатуре никакого отношения не имеют. ФПА РФ обратилась в Федеральную налоговую службу РФ и благодаря указанию ее руководителя в адрес региональных управлений в субъектах РФ начался процесс ликвидации таких лжеадвокатских компаний. В дальнейшем к этой работе подключились территориальные органы Федеральной антимонопольной службы РФ;

– в декабре 2016 г. критическая ситуация с оплатой труда адвокатов сложилась в органах МВД России, в результате чего общая задолженность во всех субъектах РФ достигла 700 млн руб. Данное обстоятельство явилось поводом для экстренного совещания руководства ФПА РФ с представителями Минюста России, МВД России и Минфина России, на котором была достигнута договоренность о незамедлительном погашении задолженности;

– по инициативе председателя Верховного Суда В.М. Лебедева, поддержанной президентом ФПА РФ, достигнута договоренность о проведении с участием судей Верховного Суда РФ семинаров и участии представителей Федеральной палаты адвокатов РФ в заседаниях Пленума Верховного Суда РФ. Договоренность успешно реализуется. Кроме того, по обращениям ВС РФ советники ФПА РФ и адвокаты – члены экспертной группы Совета ФПА РФ регулярно привлекаются к подготовке проектов постановлений Пленума ВС РФ по различным вопросам правоприменения и судебной практики, а также участвуют в заседаниях рабочей группы ВС РФ по их разработке;

– 24 марта 2017 г. в Федеральной палате адвокатов РФ состоялась конференция специалистов по информационному обеспечению адвокатских палат «Говорите о себе. Новые возможности, которые вам необходимы». В ней приняли участие более 70 представителей адвокатских палат 62 субъектов РФ, в том числе вице-президенты, члены Советов, отвечающие за информационное обеспечение специалисты, руководители пресс-служб, главные редакторы, обозреватели и журналисты печатных изданий и электронных ресурсов. Конференция впервые прошла в формате видео-конференц-связи. Представители адвокатских палат Дальневосточного, Уральского, Сибирского, Северо-Кавказского, Южного, Северо-Западного и Приволжского федеральных округов приняли участие дистанционно;

– В целях методического обеспечения изданы:

а) Памятка адвокату при проведении у него обыска, вызове его на допрос, проведении в отношении него оперативно-розыскных мероприятий. М.: «Граница», 2015 (содержит схемы действий, которые адвокату необходимо предпринять при проведении у него обыска, вызове его на допрос, проведении в отношении него оперативно-розыскных мероприятий, а также ссылки на нормативные правовые и судебные акты, которыми определяются действия адвоката в рассматриваемых ситуациях; оказалась особенно востребованным изданием – была выпущена двумя дополнительными тиражами по 10 тысяч экземпляров);

б) Сборник «Защита прав адвокатов при проведении в отношении них следственных и оперативно-розыскных действий». М.: «Граница», 2015 (содержит Памятку адвокату, а также статьи, посвященные общим вопросам сохранения адвокатом профессиональной тайны; рекомендациям о поведении адвоката при производстве в отношении него следственных действий; порядку участия представителей адвокатских палат в качестве независимых наблюдателей при проведении следственных действий в помещениях, используемых адвокатам для осуществления профессиональной деятельности; практике Европейского суда по правам человека, относящейся к защите права на адвокатскую тайну).

VIII Всероссийский съезд адвокатов принял и довел до сведения уполномоченных федеральных органов государственной власти:

– Стандарт осуществления адвокатом защиты в уголовном судопроизводстве.

– Резолюцию «Об оплате труда адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве в качестве защитников по назначению».

Между VIII и IX Всероссийскими съездами адвокатов (2017–2019 гг.):

– в 2017 г. Федеральная палата адвокатов РФ начала регулярное использование видео-конференц-связи для организации оперативного общения с президентами и сотрудниками адвокатских палат субъектов Российской Федерации благодаря специальной программе, предоставляющей возможность одновременного включения в дискуссию всех участников;

– Федеральной палатой адвокатов РФ велась активная работа по созданию модуля программы АС «Адвокатура Плюс», который позволит осуществлять автоматизированное распределение поручений по назначению между адвокатами как с использованием call-центра, так и полностью в автоматическом режиме. Во втором полугодии 2018 г. программа прошла испытание в тестовом режиме в трех адвокатских палатах;

– на повышение роли адвокатуры в защите прав граждан и обеспечении их доступа к правосудию направлен подготовленный ФПА РФ в апреле 2018 г. проект поправок в Закон о содержании под стражей подозреваемых и обвиняемых в совершении преступлений, который призван решить имеющиеся проблемы в законодательном регулировании предоставления свиданий адвокату и его подзащитному в местах содержания под стражей. Согласно предлагаемым поправкам, конфиденциальность переписки или передачи документов в ходе свидания адвоката с его подзащитным может быть ограничена исключительно судом.

Федеральной палатой адвокатов поддержаны законопроекты, внесенные членами Совета Федерации Федерального Собрания РФ А. Клишасом, Л. Боковой, предусматривающие изменения в Закон об адвокатуре, и другие законопроекты;

– в мае 2017 г. Совет ФПА РФ принял решение о подготовке Стандарта повышения квалификации адвокатов и создании рабочей группы;

– в этом же месяце достигнуто соглашение с руководством Минфина России об изменении механизма финансового обеспечения защиты по назначению – для каждого главного распорядителя бюджетных средств были введены отдельные коды бюджетной классификации для финансирования расходов, предусмотренных на защиту по назначению;

– Совет ФПА РФ в мае 2017 г. утвердил форму Административного искового заявления о признании незаконным бездействия административного ответчика и рекомендовал адвокатам активнее защищать в судах свои социальные права, нарушенные правоохранительными и судебными органами в результате несвоевременной оплаты труда, считая это наиболее эффективной мерой в борьбе с задолженностью министерств и ведомств;

– в мае 2017 г. Советом ФПА РФ приняты Методические рекомендации для представителя адвокатской палаты при производстве в отношении адвоката обыска, осмотра и выемки. Документ разработан в связи с принятием соответствующих поправок в УПК РФ, направленных на создание дополнительных гарантий независимости адвокатов при оказании ими квалифицированной юридической помощи в уголовном судопроизводстве;

– в июне 2017 г. обновлен состав Комиссии ФПА РФ по защите прав адвокатов, разработано и принято новое Положение о названной Комиссии;

– в июле 2017 г. на межведомственном совещании с участием представителей ФПА РФ, Министерства юстиции РФ, Генеральной прокуратуры РФ, ФСБ России, ФСИН России, Следственного комитета РФ было организовано обсуждение проблем непредоставления адвокатам свиданий с их подзащитными. В работе совещания участвовал советник Президента РФ, председатель Совета при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека (СПЧ) Михаил Федотов;

– решением Совета ФПА РФ от 5 октября 2017 г. принят Порядок назначения адвокатов в качестве защитников в уголовном судопроизводстве. Поводом послужило расширение полномочий Совета ФПА РФ в соответствии с Федеральным законом от 29 июля 2017 № 269-ФЗ «О внесении изменений в статьи 31 и 37 Федерального закона “Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Российской Федерации”». На него возложено определение порядка оказания юридической помощи адвокатами, участвующими в качестве защитников в уголовном судопроизводстве по назначению

органов дознания, органов предварительного следствия или суда, а на советы адвокатских палат – организация исполнения этого порядка;

– в октябре 2017 г. в Санкт-Петербурге состоялось расширенное заседание Комиссии Совета ФПА РФ по защите прав адвокатов с участием председателей комиссий по защите прав адвокатов адвокатских палат субъектов РФ. Рассматривались приоритетные направления работы нового состава Комиссии, задачи соответствующих региональных комиссий, основные нарушения профессиональных прав адвокатов, причины этих нарушений и способы борьбы с ними;

– в ноябре 2017 г. Верховный Суд РФ удовлетворил исковое заявление адвоката Валерия Шухардина к Министерству юстиции РФ, поддержанное ФПА РФ, в котором признал недопустимым распространение на адвокатов положения Правил внутреннего распорядка следственных изоляторов уголовно-исполнительной системы, запрещающего пронос и использование при свиданиях с осужденным мобильных средств связи, фотоаппаратов, видео- и аудиотехники;

– в ноябре 2017 г. в Москве состоялся консультационный семинар «Бухгалтерский учет и налогообложение в адвокатских образованиях», организованный ФПА РФ для бухгалтеров и руководителей финансовых отделов адвокатских палат и крупных адвокатских образований. Издано практическое руководство для бухгалтеров адвокатских образований «Бухгалтерский учет в адвокатских образованиях: практическое руководство»;

– в декабре 2017 г. на XIII ежегодной конференции «Адвокатура. Государство. Общество» основной темой обсуждения была защита прав адвокатов;

– в связи с острой проблемой финансовой задолженности органов дознания и предварительного следствия МВД России по оплате труда адвокатов – защитников по назначению ФПА РФ инициировала обсуждение ситуации на различных уровнях, включая совещания с участием ответственных министерств и ведомств. В результате в конце 2017 г. были выделены дополнительные ассигнования для МВД России в сумме 1 599,8 млн руб. на погашение имеющегося долга и финансирование труда адвокатов;

– в начале 2018 г. президент ФПА РФ направил Президенту Российской Федерации В.В. Путину инициированное Адвокатской палатой Ивановской области и подписанное десятками тысяч адвокатов коллективное обращение о необходимости увеличения ставок вознаграждения адвоката в уголовном судопроизводстве по назначению. В соответствии с поручением Президента РФ прошла серия заседаний согласительной комиссии с участием представителей ФПА РФ и ряда министерств и ведомств, в том числе Минфина России. Большая по объему и напряжению работа завершилась принятием 2 октября 2018 г. Постановления Правительства РФ № 1169, которым внесены изменения в соответствующее Положение о возмещении процессуальных издержек, утвержденное Постановлением Правительства РФ от 1 декабря 2012 г. № 1240. Документом предусмотрено поэтапное повышение размера вознаграждения адвокатов, участвующих в уголовном судопроизводстве по назначению, в соответствии с которым минимальное вознаграждение за один рабочий день в дневное время установлено: с 2019 г. – 900 руб., с 2020 г. – 1250 руб., с 2021 г. – 1500 руб. Увеличены также ставки оплаты участия адвоката в уголовном судопроизводстве в ночное время, нерабочие праздничные или выходные дни;

– в феврале 2018 г. в Минюсте России с участием представителей ФПА РФ проведено совещание по вопросам признания удостоверения адвоката документом, подтверждающим право допуска адвокатов в СИЗО по ордерам без уведомлений и разрешений от следователя;

– 19 апреля 2018 г. при поддержке ФПА РФ состоялся учредительный съезд Общероссийского общественного движения «Союз молодых адвокатов России» (СМА). Совет ФПА РФ поддержал создание Союза молодых адвокатов России и принял решение о проведении II Всероссийского конгресса молодых адвокатов и юристов;

– в августе 2018 г. в Минюст России направлена Справка о состоянии российской адвокатуры для подготовки тематического доклада к 73-й сессии Генеральной Ассамблеи ООН. В Справке обозначены актуальные, с точки зрения российской адвокатуры, проблемы, которые не могут быть решены средствами адвокатского самоуправления и требуют принятия соответствующих мер государством;

– в сентябре 2018 г. президент ФПА РФ обратил внимание Минюста России на ситуацию, касающуюся действий сотрудников Службы судебных приставов и Росгвардии в отношении

адвоката АП Ленинградской области Лидии Голодович, добивавшейся допуска свидетеля в судебное заседание. Данная ситуация послужила поводом для разработки Советом судей РФ Типовых правил пребывания посетителей в судах, в которой активное участие приняли ФПА РФ и ряд привлеченных к этой работе адвокатских палат субъектов РФ;

– 17 октября 2018 г. по запросу Адвокатской палаты Республики Марий Эл ФПА РФ сделала заявление по поводу разрешения, выданного Верховным Судом Республики Марий Эл Министерству внутренних дел по Республике Марий Эл, на проведение в отношении адвоката гласного оперативно-розыскного мероприятия «опрос», могущего нарушить гарантии обеспечения сохранности адвокатской тайны, высказала мнение о необходимости обжалования судебного решения в порядке, предусмотренном действующим законодательством;

– 13 ноября ГУ СК России по Ярославской области в связи с обращениями ФПА РФ в федеральные правоохранительные органы вынесло постановление об обеспечении адвоката Ирины Бирюковой и ее дочери государственной защитой в связи с угрозами расправы за выявление и предание гласности информации об избиениях заключенных, совершаемых в колонии;

– 27 ноября в Москве на заседании Либеральной платформы партии «Единая Россия» с участием ФПА РФ обсуждались вопросы защиты профессиональной деятельности адвокатов и другие проблемы адвокатуры. Представители ФПА РФ призвали законодателей установить уголовную ответственность за воспрепятствование законной деятельности адвоката;

– Комиссия по этике и стандартам ФПА РФ (КЭС), утвержденная VIII Всероссийским съездом адвокатов в новом составе, на своих заседаниях за два года приняла, а Совет ФПА РФ утвердил 12 разъяснений КЭС по различным аспектам правоприменения законодательства об адвокатской деятельности и адвокатуре;

IX Всероссийский съезд адвокатов принял и довел до сведения уполномоченных федеральных органов государственной власти:

– Резолюцию «О недопустимости дискриминации адвокатов в сфере налогообложения»;

– Резолюцию «О нарушениях профессиональных прав адвокатов».

Руководитель Департамента по адвокатуре
и адвокатской деятельности ФПА РФ Ю.С. Самков